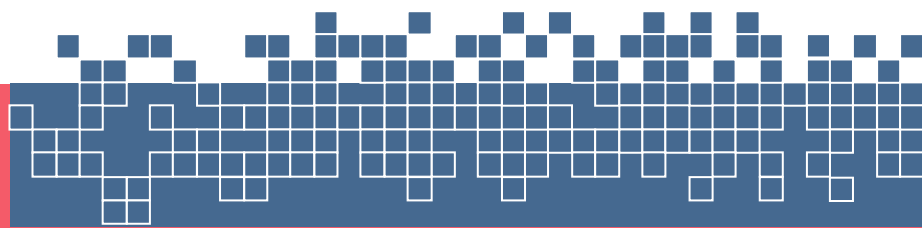




FOUNDATION ФОНДАЦИЈА  
OPEN ОТВОРЕНО  
SOCIETY ОПШТЕСТВО  
MACEDONIA МАКЕДОНИЈА

**Анализа на состојбите со трошење на  
јавните средства од буџетот на  
општина Штип за периодот 01.07.2020  
до 30.09.2020 година (јули-септември)**

Јануари, 2021



**Издавач:**

Фондација за развој на локалната заедница Штип

Ул. Страшо Пинџур 66/1, 2000 Штип

[www.frlz.org.mk](http://www.frlz.org.mk)

[info@frlz.org.mk](mailto:info@frlz.org.mk)

**За издавачот:**

Невенка Лонгурова Гирова, Извршен директор

**Автор:**

Невенка Лонгурова Гирова

**Истражувачи:**

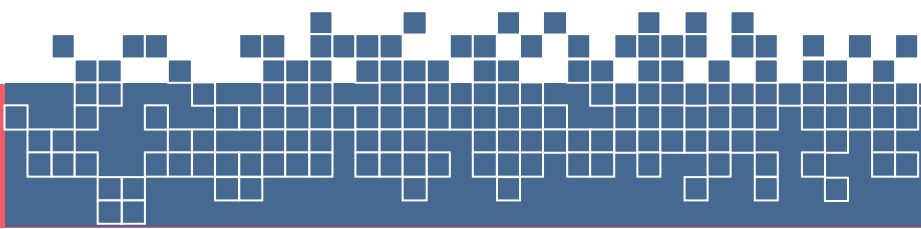
Борис Шарковски

Кристијан Панев

Зоран Иванов

Оваа анализа е дел од проектот **Граѓански објектив 2.0**, спроведуван од Фондацијата за развој на локалната заедница Штип, поддржан од Фондацијата Отворено општество Македонија.

*Содржината е единствена одговорност на авторот и грантистот, и на ниту еден начин не може да се смета дека ги изразува гледиштата и ставовите на Фондацијата Отворено општество – Македонија.*



## Вовед

Финансиите во општина Штип се трошат согласно донесениот буџет, а известувањето за трошењата е квартално и завршно.

Содржината на буџетот на општината се состои од општ и посебен дел. Општиот дел содржи: консолидиран биланс на приходи и расходи; функционална класификација на расходи; биланс на тековно-оперативни приходи и расходи; биланс на капитални приходи и расходи. Во посебниот дел на буџетот се прикажани расходите според класификацијата на расходите што ја пропишува министерот за финансии, групирани според корисници и програми. Посебниот дел на буџетот содржи и анекси кои се однесуваат на: финансиски планови (биланс на приходи и расходи) на јавните служби основани од општината кои целосно или делумно се финансираат од буџетот на општината; образложение на буџетот. Со донесувањето на буџетот, советот на општината донесува одлука за извршување на буџетот.

Сепак, овие документи погледнати сами за себе не даваат слика на граѓаните кои ја немаат потребната стручност за нивно читање. Граѓаните се информирани најчесто парцијално, само за одредени проекти. Кога се гледаат овие документи се добива слика на бројки и букви кои ништо не значат.

Затоа целта на оваа анализа е да даде преглед на трошењата на општината на разбирлив јазик за граѓаните.

За потребите на оваа анализа трошењата на општината по сите ставки се превземени од официјалните извештаи на општина Штип.

Нашата намера е трошењата на општината да бидат разјаснети на јазик кој е разбирлив за граѓаните и да имаат увид во тоа колку од средствата се трошат и за која намена, односно колку се троши за плати, за одржување, инвестиции, итн. Поради потребата кај граѓаните да се подигне и свеста за одговорност за плаќање на јавните давачки, анализата ќе даде и приказ на собраните средства од страна на општината, по сите основи.

## Методологија

Методологијата на трошењето на средства ќе користи повеќе алатки: деск анализа на законска регулатива, прибирање на податоци достапни на веб страната на општината, барања за информации од јавен карактер, визуелизација на податоци, состаноци со раководители на сектори и одделенија во ЕЛС и состаноци со носителите на одлуки. Сите алатки имаат за цел добивање на сите релевантни и постојни информации за да се изработи што појасна и точна анализа.

Поради пандемијата од коронавирусот Ковид 19, Општина Штип вовеле ротација на вработените, со цел истите да се заштитат од корона вирусот. Во периодот септември – декември 2020 голем дел од вработените или беа заразени или во изолација, што предизвика отежнато функционирање на општината.

## Анализа на податоци

Податоците за потребите на анализата се земени од кварталниот извештај на општина Штип, кој е усвоен од страна на Советот на општина Штип на 30 декември 2020 година, број 08-5960/1.

Исто така податоците за измените и дополнувањата на буџетот усвоени на 06 ноември 2020, број 09-5082/2 беа земени во предвид при анализата.

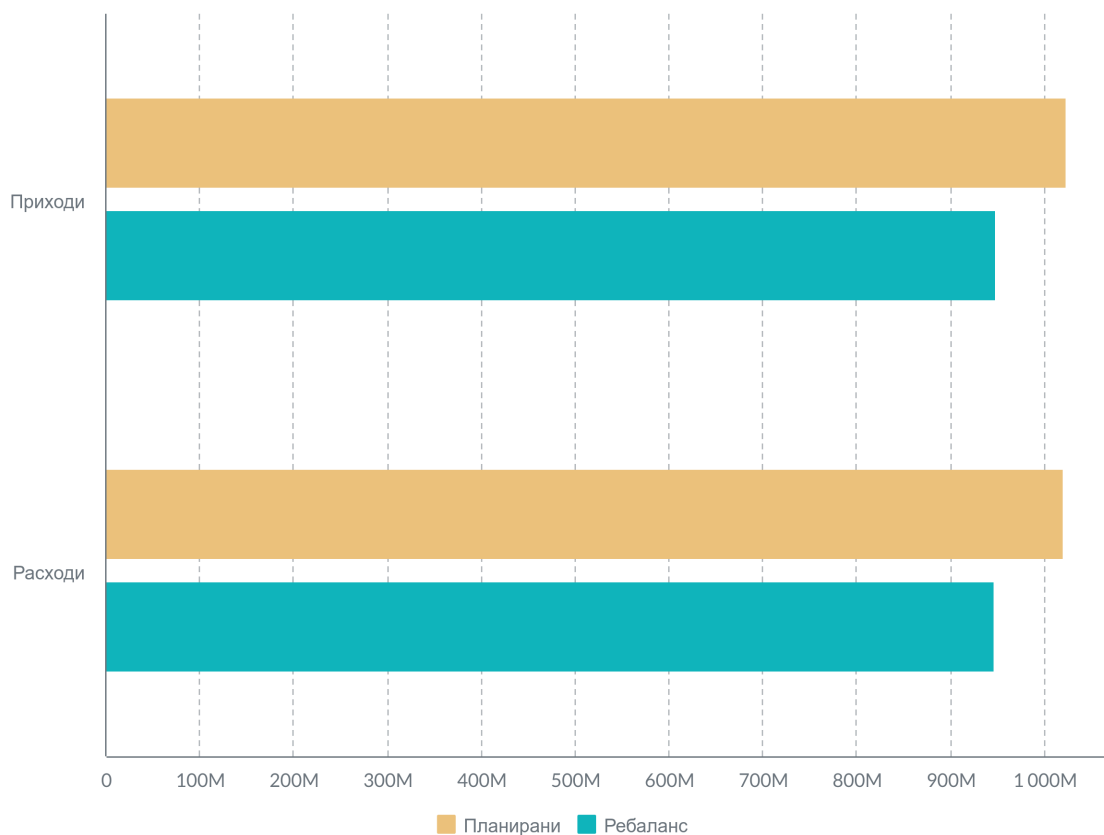
Податоците беа содржински и квантитативно анализирани. Не постојат строги ограничувања на анализата.

## Резултати од анализата

Општина Штип со направените измени и дополнувања на буџетот на општина Штип за 2020 од планираните 1.022.284,00 денари приходи, ги намали за 2,86% или на 936.687.000,00 денари.

Во однос на расходите на општина Штип со ребаланс соодветно се направени измени односно истите се намалени од 1.020.824.000,00 денари на 946.424.000,00 денари.

Табела бр.1 Измени и дополнувања на буџетот на општина Штип

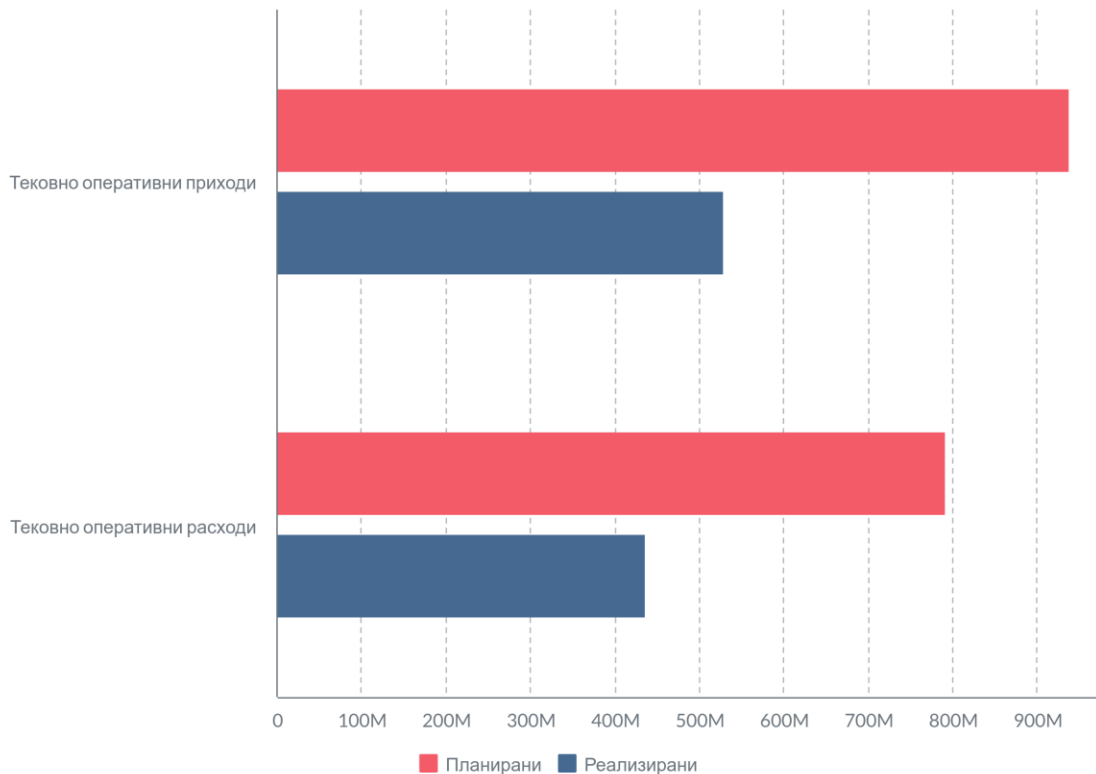


Тековно-оперативни приходи на буџетот на општината се сите приходи освен дотациите од Буџетот на Република Македонија и буџетите на фондовите наменети за финансирање на капитални инвестиции, средствата од самопридонес и средствата обезбедени преку заеми.

Општина Штип има планирано да оствари вкупно 938.187.000 денари, а во третиот квартал има реализирано 527.993.177 или 56.27 % односно 1/2 од планираните средства.

Тековно – оперативни расходи на буџетот на општината се сите расходи и отплатата на каматата по основ на долгорочното задолжување, освен капиталните расходи.

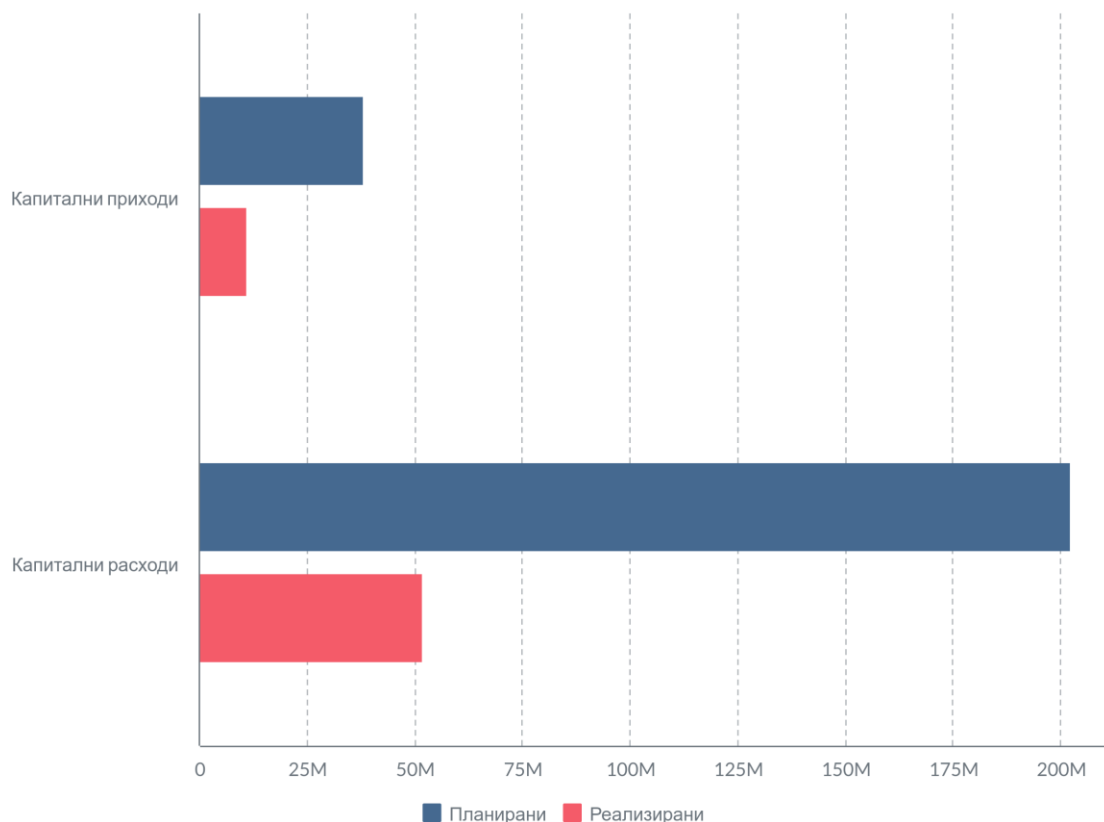
Во однос на тековно оперативните расходи на општина Штип од планираните 791.400.000 денари во третиот квартал има реализирано 436.550.073 денари или 55,16 %.



Графикон бр.1: Преглед на планираните и реализираните тековно оперативни приходи и расходи.

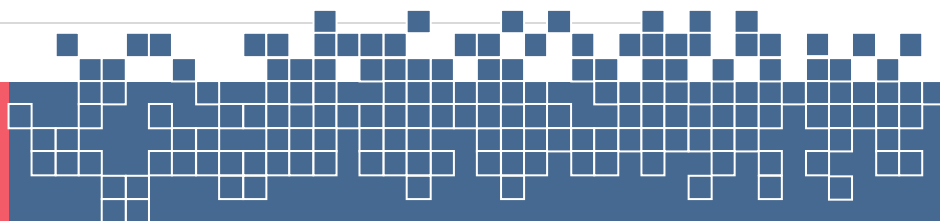
Капитални приходи на буџетот на општината се дотациите од Буџетот на Република Македонија и од буџетите на фондовите за финансирање на капитални инвестиции, средствата од самопридонес, од донации и од други извори на приходи. Општина Штип за 2020 година има планирано да оствари 38.200.000 денари, а до третиот квартал има остварено 10.872.651 денари или 28,46%, што е незначително зголемување имајќи во предвид дека извештајот се однесува на 2/3 од прериодот.

Капитални расходи на буџетот на општината се расходите за капитални инвестиции и капитални трансфери. Општина Штип од капиталните расходи кои ги има планирано на 202.187.000 денари, во третиот квартал има реализирано 51.707.916 денари или 25,57%.



Графикон бр.2: Преглед на планираните и реализираните капитални приходи и расходи.

Во табелата број 1 може да се види по извори на финансирање колку се планираните и реализираните приходи и расходи за тековно оперативниот биланс и за капиталниот биланс.

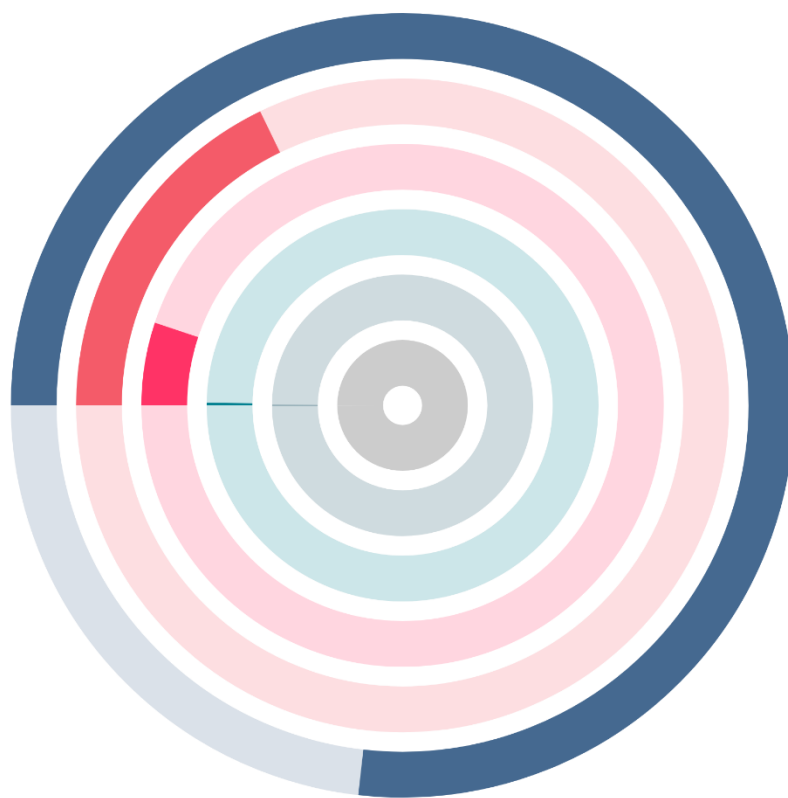


Приходи – Квартал 3	Буџет		Наменска дотација		Самофинансирачки активности		Донации		Кредити		Вкупно		
	План	Реализ.	План	Реализ.	План	Реализ.	План	Реализ.	Пла	Реа	План	Реализ.	Останато
<b>ТЕКОВНО ОПЕРАТИВЕН БИЛАНС</b>													
<b>ВКУПНИ ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ ПРИХОДИ</b>	382,374,000	161,164,059	470,421,000	250,774,379	64,182,000	12,162,577	21,210,000	3,892,162	0	0	938,187,000	527,993,177	410,193,823
<b>ВКУПНИ ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ РАСХОДИ</b>	251,374,000	123,155,188	465,581,000	298,333,868	54,825,000	11,193,879	19,620,000	3,867,138	0	0	791,400,000	436,550,073	354,849,927
<b>КАПИТАЛЕН БИЛАНС</b>											0	0	0
<b>ВКУПНИ КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ</b>	55,400,000	12,624,098	0	0	0	0	0	0	0	0	38,200,000	10,872,651	27,327,349
<b>ВКУПНИ КАПИТАЛНИ РАСХОДИ</b>	186,400,000	50,632,969	4,840,000	106,249	9,357,000	968,698	1,590,000	0	0	0	202,187,000	51,707,916	150,479,084

Табела бр.1: Преглед на планираните и реализираните приходи за тековно оперативниот биланс и за капиталниот биланс.

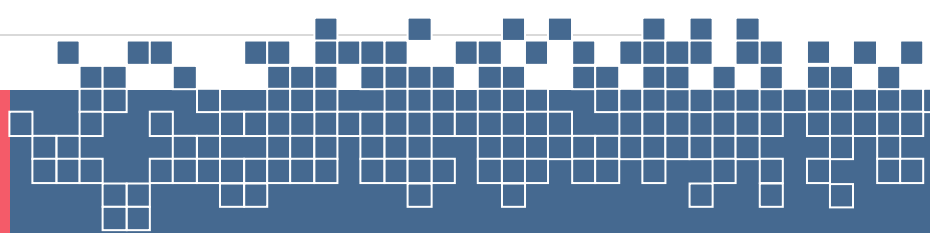


Во однос на тековно оперативните расходи и во третиот квартал најголемиот дел од средствата се потрошени за плати и надоместоци – 70,47%, за стоки и услуги кои вклучуваат патни и дневни расходи, комунални услуги, комуникација и транспорт, материјали и ситен инвентар, поправки и тековно одржување, договорни услуги, други тековни расходи и привремени вработувања – 31,64%, за каматни плаќања 25,76%, за субвенции и трансфери (трансфери до невладини организации, спортски клубови и разни трансфери) – 34,18 %, за социјални бенефиции (социјални трансфери) – 10,98% и отплата на главница 47,78%.

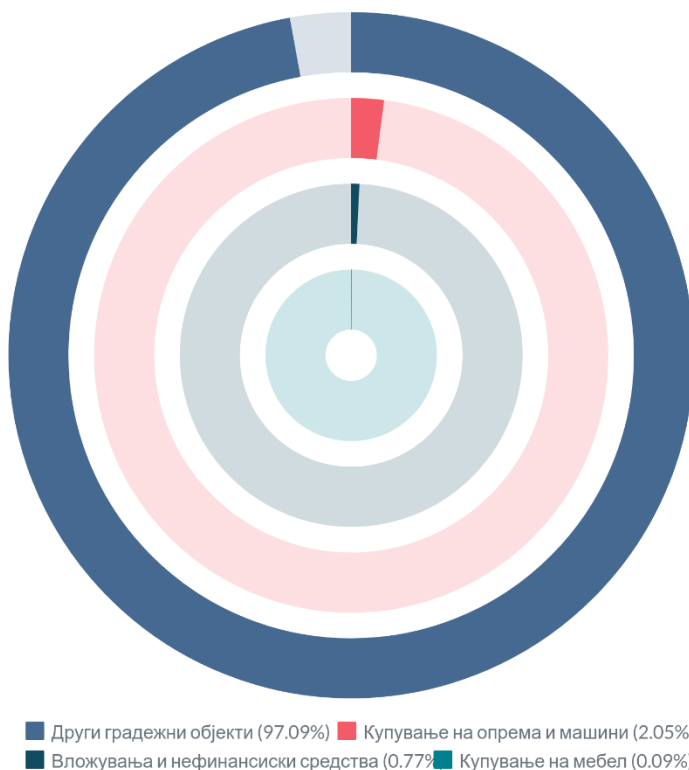


■ Плати и надоместоци (76.8%) ■ Стоки и услуги (17.81%) ■ Субвенции и трансфери (5.12%) ■ Отплата на главница (0.22%)  
■ Каматни плаќања (0.03%) ■ Социјални бенефиции (0.02%)

Во однос на капиталните расходи во третиот квартал за купување на опрема и машини се потрошени 11,47%, други градежни објекти 26,96%, купување на мебел 1,23% и вложувања и нефинансиски средства 30,83%.



Многу се мали трошењата за капитални инвестиции, иако се изминати 2/3 од годината, општината има направено инвестиции од само 25,57% од планираните.



Графикон бр.3: Преглед на реализираните капитални расходи.